



ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІКИ ТА ІНВЕСТИЦІЙ

вул.Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202-72-78, Call-центр (044) 15-51

E-mail: org@guekmda.gov.ua Код ЄДРПОУ 04633423

16.05.2019 № 050/21-2954

на № _____ від _____

(за списком)

Про встановлення тарифів з
урахуванням законодавчих змін

З 01.05.2019 р. в повному обсязі набрав чинності Закон України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі – Закон), який регулює відносини, що виникають у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг.

Згідно із Законом суттєво змінюється система взаємовідносин між виконавцями комунальних послуг та споживачами, визначається можливість обрання співвласниками моделей договірних відносин у багатоквартирному будинку (до 01.05.2020) та укладення відповідних договорів з виконавцями послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, визначається структура плати виконавцю комунальної послуги залежно від обраної співвласниками моделі договірних відносин у будинку, встановлюються вимоги до формування та встановлення тарифів на комунальні послуги та ін.

Відповідно до пункту 2 частини третьої статті 4 Закону до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону.

З 01.05.2019 р. комунальними послугами у розумінні статті 5 Закону є, зокрема, послуги з:

- постачання теплової енергії,
- постачання гарячої води,
- централізованого водопостачання,
- централізованого водовідведення.

Отже, з 01.05.2019 органи місцевого самоврядування мають повноваження встановлювати тарифи на послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення.

На виконання вимог Закону Мінрегіоном було прийнято низку підзаконних нормативних актів, в тому числі, але не виключно:

Порядок формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води (далі – Порядок 1), Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення (далі – Порядок 2), затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 01.06. 2011 р. № 869 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 03.04. 2019 р. № 291);

Порядок розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, затверджений наказом Мінрегіону від 12.09.2018 № 239 (далі – Порядок розгляду розрахунків);

Порядок інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності затверджений наказом Мінрегіону від 05.06.2018 № 130 (далі - Порядок інформування споживачів).

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 01.06. 2011 р. № 869 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 03.04. 2019 р. № 291) під час установлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення для суб'єктів природних монополій, а також для суб'єктів господарювання на суміжних ринках органи місцевого самоврядування мають керуватися Порядком 1 та Порядком 2.

Згідно з п. 57, 96 Порядку 1 для встановлення одноставкових тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води ліцензіат подає щороку до 1 червня (крім ліцензіатів, що вперше встановлюють тарифи) уповноваженому органу відповідної територіальної громади, на території якої ліцензіат провадить (має намір провадити) ліцензовану діяльність, у паперовій та електронній формі заяву і розрахунки тарифів на планований період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами. Планованим періодом є період тривалістю 12 місяців, на який формуються та встановлюються тарифи (з 1 жовтня до 30 вересня, а для суб'єктів господарювання, що вперше встановлюють тарифи, — інший період, узгоджений з уповноваженими органами, тривалістю 12 місяців).

Механізм коригування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води застосовується уповноваженим органом виключно протягом строку дії таких тарифів.

Якщо протягом строку дії тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води обсяг витрат, пов'язаних із провадженням ліцензованої діяльності та/або наданням комунальних послуг, не змінився, то відповідні тарифи застосовуються ліцензіатом (суб'єктом господарювання) на підставі рішення уповноваженого органу, яким встановлено такі тарифи на новий строк.

При цьому, для подовження строку дії тарифів суб'єкт господарювання має надати Департаменту економіки та інвестицій відповідну заяву.

Крім того, акцентуємо увагу, що відповідно до Порядку 1 система автономного опалення – система опалення, яка використовується для теплозабезпечення окремого багатоквартирного будинку або його частини. Згідно з пунктами 33, 46, 64 Порядку 1 у разі виробництва теплової енергії, гарячої води за допомогою системи автономного опалення тарифи на виробництво теплової енергії, теплову енергію та послуги з

постачання гарячої води формуються окремо для кожного багатоквартирного будинку, обладнаного системою автономного опалення.

Також звертаємо увагу, що відповідно до пункту 41 Порядку 1 тарифи на постачання теплової енергії формуються з урахуванням витрат на утримання та ремонт індивідуальних теплових пунктів, що перебувають у власності та/або користуванні ліцензіата (враховуючи частину витрат на надання послуг з постачання теплової енергії). Відповідно до пункту 64 Порядку 1 частина витрат на утримання (обслуговування) та ремонт індивідуальних пунктів включається до складу витрат тарифів на послуги з постачання гарячої води.

При цьому, на думку Департаменту економіки та інвестицій, з метою унеможливлення подвійної компенсації споживачами витрат на утримання та ремонт індивідуальних теплових пунктів під час розрахунку тарифу на послугу з постачання гарячої води включається собівартість теплової енергії за мінусом витрат на утримання та ремонт індивідуальних теплових пунктів, що була врахована при розрахунку тарифу на теплову енергію (в частині витрат на надання послуг з постачання теплової енергії).

В свою чергу, відповідно до пункту 11 частини 3 розділу 2 Порядку розгляду розрахунків для встановлення відповідних тарифів заявник подає копії рішень власника щодо користування майном, що використовується під час виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, та акти приймання-передавання зазначеного майна.

До того ж згідно з пунктами 26, 59 Порядку 1 у вартість теплової енергії, послуги з постачання теплової енергії не включаються витрати, пов'язані з абонентським обслуговуванням, обслуговуванням внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку, встановленням, обслуговуванням та заміною вузлів комерційного обліку теплової енергії. Такі витрати відшкодовуються споживачами комунальних послуг відповідно до вимог законів України «Про житлово-комунальні послуги», «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

Крім того, відповідно до пункту 34 Порядку 1 розрахунок одноставкових тарифів на виробництво теплової енергії проводиться шляхом ділення суми планованих річних витрат, що включаються до повної собівартості, витрат на відшкодування втрат та річного планованого прибутку від діяльності з виробництва теплової енергії на планований річний обсяг її відпуску з колекторів у теплові мережі.

В свою чергу, згідно з пунктом 38 Порядку 1 розрахунок тарифів на транспортування теплової енергії проводиться шляхом ділення суми планованих річних витрат, що включаються до повної собівартості, витрат на відшкодування втрат та річного планованого прибутку від ліцензованої діяльності з транспортування теплової енергії на суму планованих річних обсягів реалізації теплової енергії споживачам та корисного відпуску з власних мереж теплової енергії інших ліцензіатів.

Пунктом 39 Порядку 1 передбачено, що до окремих витрат, що включаються лише до тарифів на транспортування теплової енергії, належать, зокрема, витрати на покриття втрат теплової енергії в теплових мережах (у тому числі понаднормативних втрат).

На думку Департаменту економіки та інвестицій, зазначені витрати визначаються відповідно до планованого обсягу розрахункових втрат теплової енергії в теплових мережах, передбаченого річним планом її транспортування, і планових до встановлення та/або встановлених ліцензіату тарифів на виробництво теплової енергії.

Згідно з п. 3 Порядку 2 планованим періодом є період тривалістю 12 місяців, на який розраховуються та встановлюються тарифи (з 1 січня до 31 грудня, а для

ліцензіатів, що вперше встановлюють тарифи, — інший період, узгоджений з уповноваженими органами, тривалістю 12 місяців).

При цьому, відповідно до п. 8 Порядку 2 для встановлення тарифів на централізоване водопостачання та/або централізоване водовідведення ліцензіат (крім ліцензіатів, що вперше встановлюють тарифи), щороку до 20 серпня подає уповноваженим органам у паперовому і електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.

Процедура розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, визначена Порядком розгляду розрахунків.

Процедурою передбачено вимоги до оформлення заяви та формування комплексу документів, вимоги щодо розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, комунальні послуги, що подаються до органу місцевого самоврядування, визначено порядок та строки розгляду заяви, умови зміни тарифів, інформування споживачів у процесі розгляду органом місцевого самоврядування заяви.

В свою чергу, відповідно до пункту 3 розділу IV Порядку розгляду розрахунків якщо заява та додані до неї документи не відповідають вимогам цього Порядку заява залишається без розгляду, про що орган місцевого самоврядування письмово повідомляє заявника протягом десяти робочих днів з дня надходження заяви (з дня її реєстрації) з чітким обґрунтуванням причин такої відмови і посиланням на відповідні нормативно-правові акти.

Механізм інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги (крім послуг з постачання та розподілу природного газу і з постачання та розподілу електричної енергії) з обґрунтуванням такої необхідності виконавцями комунальних послуг, визначено Порядком інформування споживачів.

Згідно з Порядком інформування споживачів виконавцями комунальних послуг, що надають послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, до відома споживачів доводиться така інформація:

загальний розмір планованого тарифу, поданого до органу, уповноваженого встановлювати тарифи, та його структура (плановані витрати за елементами, прибуток, податок на додану вартість);

обґрунтування причин зміни тарифу (зазначення розміру діючого тарифу та відсотка відшкодування затвердженим тарифом собівартості, планованого економічно обґрунтованого тарифу, дати, коли тариф востаннє переглядався, причин перегляду тарифу із визначенням форми (способу) його зміни, відсотка зміни основних складових тарифу (заробітної плати, електроенергії, паливно-мастильних матеріалів), визначення відсотка зміни тарифу тощо);

обґрунтування необхідності встановлення тарифу (у випадку, якщо тариф встановлюється вперше);

інша додаткова інформація, визначена виконавцем комунальних послуг (за необхідності);

адреса, за якою приймаються зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань (місцезнаходження виконавця комунальної послуги та органу, уповноваженого встановлювати тарифи), а також строк приймання таких зауважень і пропозицій.

Інформація доводиться до відома споживачів шляхом:
розміщення на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування в мережі Інтернет (за наявності);

у друкованому засобі масової інформації місцевої сфери розповсюдження (перевага надається друкованим засобам масової інформації органу місцевого самоврядування);

веб-сайті виконавця комунальних послуг (за наявності);

на інформаційних стендах в абонентських відділах виконавців комунальних послуг;

на інформаційних стендах біля адміністративних будинків органів місцевого самоврядування в населених пунктах, де споживачі отримують відповідні послуги.

Виконавець комунальних послуг може обрати один із вищеперелічених способів доведення інформації (крім розміщення на інформаційних стендах в абонентських відділах виконавців комунальних послуг та на інформаційних стендах біля адміністративних будинків органів місцевого самоврядування) як основний для розміщення всього масиву необхідної інформації,

Також шляхом обов'язкового розміщення інформаційного повідомлення у платіжному документі, що застосовується для оплати спожитих послуг, виконавець комунальних послуг повідомляє споживачів про намір зміни тарифів (або встановлення нових тарифів) на комунальні послуги та обов'язково зазначає джерело розміщення всієї необхідної інформації, з якою без перешкод може ознайомитися споживач.


Виконавець комунальних послуг за власним бажанням може додатково також доводити до відома споживачів інформацію про намір зміни тарифів за допомогою радіо, телебачення та способу, визначеного статутом територіальної громади.

З метою недопущення виникнення збитків підприємств та своєчасним встановленням тарифів на теплову енергію, постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення пропонуємо опрацювати вищезазначені нормативні документи та враховувати їх під час здійснення розрахунків, подання у визначені законодавством терміни на розгляд органам місцевого самоврядування, інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності.

Одночасно з цим, інформуємо, що практична реалізація нововведень, передбачених Законом, можлива за умови укладення договорів про надання комунальних послуг за правилами та особливостями, визначеними цим Законом (тобто, нових договорів про надання комунальних послуг).

Принагідно повідомляємо, що роз'яснення з найбільш актуальних питань у сфері житлово-комунальних послуг (питань щодо практичної реалізації Закону, формування та встановлення тарифів, нарахування плати за комунальні послуги, соціального захисті споживачів) на постійній основі розміщуються на офіційному веб-сайті Мінрегіону (<http://www.minregion.gov.ua/>) (Напрямки діяльності > Житлово-комунальне господарство).

Заступник директора Департаменту –
начальник управління цінової політики



Олена СТРИЖИУС

Наталія Бур'ян

Юлія Безпалько 529 96 24

